



Governo do Estado do Rio de Janeiro
Instituto Estadual do Ambiente
Presidência

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade apresentar critérios norteadores para viabilizar a concretização da melhor forma de atender a necessidade de contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de 60 (sessenta) veículos automotores (sendo 40 - tipo: pick-up, 15 - tipo: sedan, 04 - tipo: van e 01 - tipo: micro-ônibus) no presente processo SEI-070002/014243/2024.

1.1 OBJETO

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de locação de 60 (sessenta) veículos automotores sem fornecimento de combustível, com motorista, objetiva atender as necessidades para a dotação logística de execução das atividades (demandas oficiais, educação ambiental, fiscalização ambiental, licenciamento ambiental, atendimento às emergências, patrulhamento em áreas de preservação ambiental, treinamentos e incursões) do Instituto Estadual do Ambiente - INEA, com duração de 12 meses com possibilidade de renovação.

2. NECESSIDADE

2.1 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A atuação do Inea abrange os 92 municípios do Estado do Rio de Janeiro, com isso, para atender a totalidade dos municípios, o Inea possui em sua estrutura, 08 (oito) Superintendências Regionais. Ou seja, atua de maneira descentralizada por meio de suas superintendências, que abrangem todos os municípios, com uma delimitação territorial específica para a atuação de cada uma. Essa competência é balizada pela Lei Estadual nº 5.101, de 4 outubro de 2007.

Torna-se necessário a prestação de serviço de locação de veículos automotores sem fornecimento de combustível e com motorista, visando o objetivo de atender as demandas para a dotação logística de execução das atividades para serviços administrativos, vistorias, fiscalizações, palestras/reuniões, atividades com pesquisadores, palestrantes e até mesmo alunos em formação, tendo a necessidade da proteção patrimonial e de terceiros além das demandas oficiais, educação ambiental, fiscalização ambiental, licenciamento ambiental, atendimento às emergências, patrulhamento em áreas de preservação ambiental, treinamentos e incursões do Instituto Estadual do Ambiente - INEA.

2.2 ÁREA REQUISITANTE

Órgão/Entidade: Instituto Estadual do Ambiente/INEA
Unidade/Setor/Departamento: SERVFROT - Serviço de Controle de Frota e Gerência Administração e Logística - GERADL

2.3 RESPONSÁVEL PELA DEMANDA:

Nome: Valdir Ribeiro Uchoa Filho
Matrícula: 5150114-7
Telefone: (21) 99446-4987
E-mail: geradl.inea.rj@gmail.com
inea.servfrot@gmail.com

3. JUSTIFICATIVA

A presente contratação é motivada pela demanda de transporte de servidores e equipamentos conforme as necessidades da Administração. Este serviço visa também agilizar as demandas oficiais, educação ambiental, fiscalização ambiental, licenciamento ambiental, atendimento às emergências, patrulhamento em áreas de preservação ambiental, treinamentos e incursões, possibilitando o cumprimento da logística de transporte de servidores e de terceiros, conforme o caso, possibilitando maior efetividade, eficácia e economicidade frente aos trabalhos a serem realizados.

O INEA tem a função de executar as políticas estaduais do meio ambiente, de recursos hídricos e de recursos florestais adotadas pelos Poderes Executivo e Legislativo do Estado do Rio de Janeiro através de ações de fiscalização, vistorias, atividades voltadas para a educação ambiental dentre outras através de suas Superintendências Regionais, Unidades de Conservação, Parques e Reservas e Hortos Florestais. A logística envolvida no atendimento, tanto dos grandes centros urbanos quanto das áreas mais distantes e remotas, envolve o deslocamento de viaturas pelos mais de 1.000,00 km² de extensão territorial do Governo do Estado do Rio de Janeiro. Desta forma, é necessário a locação de veículos robustos, com porte para uso em terrenos de difícil acesso e irregulares, de passeio para atendimento aos centros urbanos visando complementar a frota do Inea e vans e micro-ônibus visando o deslocamento de larga escala tanto de servidores quanto de palestrantes, alunos, pesquisadores e outros, assim, permitindo que as atividades fim sejam atendidas plenamente.

Complementarmente, a partir da Relação Veículos Inservíveis/Irrecuperáveis/Baixa Condição de Uso (80275191), nota-se diversos veículos encontram-se inservíveis e/ou com alto custo de manutenção devido ao ano de fabricação e quilometragem alta (≥ 200.000km), onde nesta relação encontram-se 23 veículos Pick-ups, 11 veículos de passeio, 01 van tipo furgão e 02 vans de passageiro, ambos inoperante e operantes com alto custo de manutenção, bem como a impossibilidade de aditivar a quantidade de pick-ups no contrato vigente, haja vista que o mesmo chegou aos 25% (vinte e cinco por cento) previsto em Lei (art. 65 da Lei 8.666/93, em vigor no ato da assinatura do contrato atual), onde o mesmo será findado quando o início do novo contrato conforme Cláusula no Termo Aditivo. A quantidade solicitada justifica-se conforme planilha:

Tipo	Quantidade	Justificativa
Pick-up 4x4	40	Quantidade pretendida visa atender as 08 (oito) Superintendências e a Diretoria das Superintendências Regionais (DIRSU superintendência e 01 (uma) para a Diretoria devido o trânsito por localidades com terrenos acidentados, totalizando 25 (vin licenciamento ambiental e atendimento às emergências e outras. Com a mesma finalidade, devido às fiscalizações, atendimentos emergenciais de patrulhamento em áreas de preservação ambie de difícil acesso e terrenos acidentados, onde necessita de 07 (sete) pick-ups 4x4 visando substituir do contrato vigente e as de ti

		Diante do quantitativo já exposto as demais pick-ups (sete veículos) serão distribuídas: 01 (um) veículo Corregedoria visando as diligências pelo Estado do Rio de Janeiro e acompanhamento às fiscalizações e licenci 04 (quatro) veículos à Diretoria de Licenciamento Ambiental (DIRLAM) visando as inspeções e fiscalizações para instrução p 03 (três) veículo para à Diretoria de Segurança Hídrica e Qualidade Ambiental (DIRSEQ), para que haja as fiscalizações, aten controle na qualidade da água (GERLAB) e ar (GERAR), comumente aos outros setores ficam em áreas de terreno acidentado.
Passeio (sedan)	15	Quantidade solicitada substitui os veículos que estão inservíveis e/ou alto custo para manter em condições de uso, devido as con Tais veículos irão suprir a necessidade de todo o Instituto, sendo carros de passeio, terão acesso a diversas localidades (ta combustível por terem uma tecnologia atual e baixa poluição, visando as demandas oficiais, educação ambiental, fiscal patrulhamento em áreas de preservação ambiental, treinamentos e incursões.
Van e Micro-ônibus	04 e 01	Quantitativo pretendido visa substituir as vans oficiais, haja vista a dificuldade de encontrar peças de reposição, uma vez que as O INEA demanda por locoloção de transporte em massa, seja de servidores, colaboradores, pesquisadores, alunos e palestrant visitações as Unidade de Conservação e Laboratório, fiscalização em empresas de grande porte onde há necessidade de desloc transporte de Guarda-Parques, podendo conter animais devidamente acondicionados em gaiolas, fruto de apreensões ou reintegr Tais veículos são demandados por todo o Instituto Estadual do Ambiente - INEA, visando as rotinas finalísticas que compõe a r

O presente procedimento licitatório tem como objetivo a contratação de empresa especializada na locação de veículos com motorista. Esta necessidade decorre da condição precária da frota do Instituto, a qual se encontra completamente deteriorada devido ao uso intensivo e ao desgaste natural do tempo, resultando em elevados custos de manutenção.

Embora haja algumas contratações independentes de motoristas e veículos pela Administração Pública, tal abordagem não se revela vantajosa neste caso específico. O INEA realiza uma ampla gama de atividades, que inclui educação ambiental, fiscalização, licenciamento, atendimento a emergências, patrulhamento em áreas de preservação, bem como treinamentos e inspeções tanto urbanas quanto rurais. Dessa forma, as operações do Instituto não se restringem às suas instalações centrais situadas nas avenidas Venezuela e Marechal Floriano, no Centro do Rio de Janeiro. Muitas das atividades do Instituto ocorrem em regiões remotas e de difícil acesso, frequentemente classificadas como "zonas de risco". Assim, a locação de veículos e motoristas de forma separada acarreta riscos elevados, dado que é comum a ocorrência de avarias nos veículos e outros problemas em áreas inseguras e de acesso dificultado. A locação de motoristas por uma empresa para operar veículos de outra poderia resultar em uma série de problemas e conflitos desnecessários, que poderiam ser evitados. Além disso, o Instituto tem realizado eventos de maior porte em comparação com os anteriores, e a frota atual, com alta quilometragem e manutenção constante, compromete a segurança dos passageiros e motoristas, bem como a segurança pública nas vias.

Ademais, a locação de veículos com motoristas é imprescindível devido à ausência de pessoal qualificado para conduzir os veículos no quadro de funcionários, tornando a locação apenas dos veículos sem motoristas ineficaz. Portanto, a abordagem mais vantajosa deve considerar o princípio da economicidade. Contudo, a proposta mais vantajosa não deve ser avaliada unicamente pelo custo, mas também pela sua capacidade de satisfazer o interesse coletivo e garantir a execução eficiente do contrato. A contratação vantajosa é aquela que representa o melhor uso dos recursos públicos, promovendo economia e eficiência. Dessa forma, a busca pelo menor preço deve estar alinhada ao princípio da eficiência, assegurando a qualidade dos serviços prestados.

Em conclusão, a "vantajosidade" a ser considerada deve atender às necessidades da Administração e proporcionar os resultados esperados na contratação, enquanto busca-se o menor preço possível.

4. DEFINIÇÃO E ESPECIFICAÇÃO DE REQUISITOS

4.1 ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS

Os veículos deverão ser disponibilizados devidamente registrados, ser de propriedade da Contratada e estar em perfeitas condições de uso e apresentação, nas características originais de fábrica e com os equipamentos obrigatórios exigidos pela Legislação de Trânsito;

Os veículos deverão ser necessariamente licenciados no Estado do Rio de Janeiro, sendo vedada a utilização dos mesmos pela Contratada para atender a terceiros ou a outro órgão ou entidade que não o Contratante;

Os veículos deverão estar registrados e licenciados no Estado do Rio de Janeiro e a quilometragem deverá ser livre, ou seja, sem qualquer limitação pré-estabelecida;

Os veículos fornecidos deverão ser zero quilômetro, e ser substituídos quando atingirem 90.000 km rodados (ou KM inferior por decisão da locadora sem ônus para o contratante);

O prazo para entrega dos veículos será de até 30 (trinta) dias, contados a partir da data de vigência do Contrato, sendo a entrega parcelada em duas datas a serem disponibilizadas;

Os serviços de que trata o objeto deste presente contemplam a locação de veículo, com as seguintes especificações:

Tipo: Pick-up	Tipo: Sedan	Tipo: Van	Tipo Micro-ônibus

<p>Cabine Dupla</p> <p>Potência de 100cv a 200cv;</p> <p>Motor 2.0 ou superior;</p> <p>Cilindrada acima de 2.000 cm³;</p> <p>Dimensões máximas: Comprimento 5.500 mm, Largura 1.900 mm, Altura 1.900 mm;</p> <p>Capacidade de carga de 1.000 quilogramas a 1,5 toneladas;</p> <p>Tração 4x4;</p> <p>Diesel;</p> <p>Lona impermeável para cobertura de caçamba;</p> <p>Capota de fibra, quando necessário e justificado pelo setor competente.</p>	<p>Potência de 80cv a 150cv;</p> <p>Motor 1.0 ou superior;</p> <p>Cilindrada acima de 1.000 cm³;</p> <p>Dimensões máximas: Comprimento 5.000 mm, Largura 1.800 mm, Altura 1.500 mm;</p> <p>Capacidade de carga mínima de 300 quilogramas;</p> <p>Tração Dianteira;</p> <p>Gasolina/Álcool.</p>	<p>Potência de 100cv a 200cv;</p> <p>Motor 2.0 ou superior;</p> <p>Cilindrada acima de 2.000 cm³;</p> <p>Dimensões máximas: Comprimento 6.500 mm, Largura 2.300 mm, Altura 2.700 mm;</p> <p>Capacidade de carga mínima de 1.200 quilogramas;</p> <p>Capacidade mínima de 15 lugares;</p> <p>Tração Dianteira ou traseira;</p> <p>Diesel;</p> <p>Indicação sonora de ré.</p>	<p>Potência de 100cv a 200cv;</p> <p>Motor 2.0 ou superior;</p> <p>Cilindrada acima de 2.000 cm³;</p> <p>Dimensões máximas: Comprimento 7.500 mm, Largura 2.500 mm, Altura 3.000 mm;</p> <p>Capacidade de carga mínima de 2.000 quilogramas;</p> <p>Capacidade mínima de 25 lugares;</p> <p>Tração Dianteira ou traseira;</p> <p>Diesel;</p> <p>Indicação sonora de ré.</p>
---	--	---	---

Itens Comuns aos Tipos de Veículos
<p>Direção hidráulica ou eletroassistida (elétrica);</p> <p>Ar condicionado;</p> <p>Airbag;</p> <p>ABS;</p> <p>Alarme com acionamento à distância;</p> <p>Cor branca, outras cores deverão ser justificadas pelo setor demandante desde que sejam carros para diligências/fiscalização tendo a necessidade de estar descaracterizados;</p> <p>Quatro portas para as pick-ups e automóveis de passeio;</p> <p>Vidro elétrico nas portas dianteiras;</p> <p>Trava elétrica com sistema de travamento de portas central e sensível à velocidade.;</p> <p>Apoio de cabeça (desde que configure de fábrica);</p> <p>Radio AM/FM/CD Player/USB;</p> <p>Protetor de carter;</p> <p>Extintor de incêndio com carga de pó ABC;</p> <p>Acessórios obrigatórios: cintos de segurança três pontas, estepe, chave de roda, macaco e triângulo (itens de segurança).</p> <p>Cintos de segurança traseiros no assento do motorista; traseiros no assento do passageiro; traseiros no assento central; assento motorista e passageiro com pré-tensionador e ajuste na altura; e na terceira fileira de banco de motorista e passageiro;</p> <p>Sistema eletrônico de estabilidade (desde que configure de fábrica)</p> <p>Sensor de estacionamento traseiro e câmera;</p> <p>Adesivação conforme RESOLUÇÃO SEPLAG Nº 27 DE 02 DE OUTUBRO DE 2020.</p>

Os veículos deverão ser mantidos com a documentação em dia e em condições de circulação, de acordo com a legislação de trânsito em vigor.

Os veículos deverão possuir seguro contra colisão, roubo, furto, incêndio, responsabilidade civil e cobertura de terceiros, sendo danos materiais no valor de R\$ 80.000,00 e danos corporais no valor de R\$ 80.000,00, sem franquias e responsabilidades para o órgão Contratante. Será aceito o autosseguro.

Será também de responsabilidade da contratada os casos de avarias de menor monta, nos veículos locados e de terceiros, ocorridas de forma involuntária, decorrentes de uso e casos fortuitos e que não ensejar a utilização dos serviços da seguradora.

Contratada deverá regularmente efetuar manutenções preventivas e corretivas nos veículos, de acordo com as recomendações dos fabricantes com peças originais e pneus comuns (não podem ser recauchutado ou recapado), cujos custos correrão por conta da mesma, com oficinas credenciadas próximas à sede e nas unidades descentralizadas. Tais oficinas credenciadas deverão estar em um raio de no máximo 50km da sede onde o carro se encontra, haja vista que o INEA possui unidades descentralizadas em todo território do Estado do Rio de Janeiro.

A Contratada deverá enviar mensalmente relatórios por meio eletrônico listando os veículos que deverão ser enviados para manutenção preventiva e/ou corretiva incluindo data, horário, tipo de serviço e custo de realização. Deverão ser identificados nos relatórios a data e o horário de solicitação de substituição de veículos e a data, o horário e o local em que foi realizada a entrega do veículo substituto. Ao fim, deverá enviar relatório com os serviços realizados em cada veículo, bem como custo de realização.

A Contratada será responsável pela instalação de equipamentos de telemetria e disponibilização das informações obtidas através desses equipamentos em sistema online e relatórios. O sistema de telemetria deverá seguir as especificações abaixo:

- Disponibilizar mapa digital da região metropolitana da cidade do Rio de Janeiro e do estado do Rio de Janeiro;
- Exibir posicionamento dos veículos no mapa em períodos especificados;
- Permitir cadastramento de grupos de veículos (exemplo: por órgão);
- Permitir ativação do recurso de visualização de posicionamento para grupos de veículos;
- Exibir relatório de posicionamento com data, hora e endereço (Incluindo logradouro, cidade e UF) e velocidade;
- Permitir definição da região de circulação autorizada e controle da saída da região;
- Disponibilizar a informação do tempo gasto e velocidade desenvolvida nos percursos;
- Exibir informações de status do veículo, incluindo: parado, em movimento e desligado;

- Exibição de relatórios de itinerários percorridos;
- Cadastro de até 10 perfis de acesso via web às informações em tempo real para o Contratante;
- Armazenar, constantemente, informações históricas referentes a um período de pelo menos 12 meses;
- Localização em tempo real do veículo.

A Contratada deverá autorizar a instalação/desinstalação de Unidade Veicular, para integração/retirada do veículo no Sistema de Controle de Frota utilizado pelo Governo do Estado do Rio de Janeiro, sempre que um veículo for incluído/excluído do fornecimento.

Os veículos deverão ser disponibilizados com tanque cheio e, considerando que não está previsto o fornecimento de combustíveis, os veículos deverão ser devolvidos pelo Contratante à Contratada com tanque cheio.

No caso de imobilizações de veículos por acidente, legalização, manutenção ou por qualquer outra necessidade da Contratada, a Contratada deverá fornecer veículo reserva de mesmas características do principal, com tanque cheio e no prazo máximo de 4 (quatro) horas na região metropolitana do Rio de Janeiro e 24 (vinte e quatro) horas nas demais regiões do Estado, a quantidade que for necessária. A devolução do veículo reserva somente ocorrerá após a disponibilização do principal, e o veículo reserva também será devolvido com tanque cheio.

A Contratada deverá possuir, na ocasião da assinatura do Contrato, sede ou filial com capacidade administrativa e operacional no Município do Rio de Janeiro ou no Grande Rio, inclusive com pessoal capacitado para a perfeita execução dos serviços, tais como entregas de veículos, substituições, manutenções, entre outros, disponibilizando telefones que atendam 24 horas por dia, mesmo em feriados e finais de semana, para atender situações excepcionais.

A Contratada deverá se responsabilizar pelo cumprimento de toda legislação vigente, incluindo o pagamento de taxas, impostos, emolumentos, multas e demais contribuições fiscais que incidam ou venham a incidir sobre a prestação dos serviços.

A Contratada deverá se responsabilizar pelo ressarcimento de quaisquer danos diretos, comprovados, causados ao órgão ou entidade Contratante, na execução das obrigações assumidas, respondendo por perdas e danos pela inação cometida ou executada inadequadamente.

A Contratada responderá às ações e/ou reclamações arguidas por terceiros contra a contratante e deverá arcar com os ônus decorrentes, por prejuízos, desde que graves e comprovados, ou originados diretamente de causas imputadas aos veículos locados, excluídas as ações decorrentes de danos indiretos e lucros cessantes, às quais, comprovadamente, não tiver dado causa.

5. ANÁLISE DO CENÁRIO

5.1. Levantamento das soluções de mercado

- Cenário 1: AQUISIÇÃO DE VEÍCULOS

Vantagens:

- Não possui risco dos veículos serem devolvidos por questões contratuais (renovação, quebra de contrato, intervalo entre contratações, dentre outras situações);
- Economia da força de trabalho por não haver contrato a ser gerido, uma vez que demandaria mais servidores para executar essa gestão, quando há um cenário de carência de pessoal;
- O veículo pertencerá a frota da administração pública;
- Plotagem e personalização de acordo com a administração pública;

Desvantagens:

- Dificuldade de atualização de frota e possível sucateamento em função do desgaste natural dos carros;
- Aquisição e gestão dos seguros;
- Alto custo com manutenção e reparação;
- Custo com documentação de emplacamento.

- Cenário 2: LOCAÇÃO DE VEÍCULOS

Vantagens:

- Não envelhecimento da frota por conta da substituição dos veículos;
- A manutenção é feita pela locadora;
- Troca do veículo na quilometragem estipulada em contrato;
- IPVA anual por conta da locadora.
- Garantia de seguro
- Menor custo e benefício

Desvantagens:

- Veículos não customizados de acordo com as especificações técnicas dos sistemas de sinalização e iluminação previstas na Resolução CONTRAN nº970/2022
- Necessidade de força de trabalho para gestão do contrato, quando há um cenário de carência de pessoal
- Numa possível desistência da locação haverá multa

5.2 Avaliação comparativa (Benchmarking)

5.2.1 Contratações similares feitas pelo próprio Órgão/Entidade

SEI-070002/000164/2022 - EMPRESA PARA APOIO E GERENCIAR AS AÇÕES DE OPERACIONALIZAÇÃO DA FROTA AUTOMOTIVA DO INEA

SEI-070002/002671/2022 - PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE PICK UPS, PARA AS SEDES E UNIDADES DESCENTRALIZADAS DESTE INSTITUTO ESTADUAL DO AMBIENTE

5.2.2 Contratações similares feitas por outros órgãos e entidades

5.3 Enquadramento legal

O presente processo de contratação deve estar aderente à Constituição Federal, à Lei nº 14.133/2021, (Lei de Licitações e Contratos) e a outras legislações aplicáveis.

5.4 Estimativas da quantidades do INEA

CÓDIGO SIGA	ID SIGA	DESCRIÇÃO
0667.006.0027	171546	SERVICOS DE LOCACAO DE VEICULOS TIPO PICK-UP,DESCRIÇÃO: POTENCIA 100~200CV, COMBUSTIVEL DIESEL, TRAC PORTAS, CAPACIDADE DE CARGA DE 1000~1500 KG, DIRECAO HIDRAULICA/ELETRASSISTIDA; AR CONDICIONAI CONFORME TERMO DE REFERENCIA, COM MOTORISTA, SEM COMBUSTIVEL
0667.002.0027	176930	SERVICOS DE LOCACAO DE VEICULOS NOVOS,DESCRIÇÃO: CAPACIDADE: 05 OCUPANTES INCLUINDO O MOTO CATEGORIA MEDIO, ZERO KM, 4 PORTAS, MOVIDO A GASOLINA/ALCOOL, CONDICIONADOR DE AR, MOTOR POTE (GASOLINA), DISTANCIA ENTRE EIXOS DE 2520 MM ~ 2700 MM, DIRECAO HIDRAULICA / ELETROASSISTIE CONDICIONADOR DE AR, VIDRO ELETRICO E TRAVA ELETRICA NAS 4 PORTAS), FREIOS ABS, RADIO AM/FM/ENTRA SEM COMBUSTIVEL, LIVRE DE KM E ISENTO DE PAGAMENTO DE FRANQUIA
0667.001.0108	182816	SERVICOS DE LOCACAO VEICULO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS,CAPACIDADE: COM CAPACIDADE PARA 15 P/ CONTRATAAO DE LOCACAO DE VEICULO TIPO VAN, COM AR CONDICIONADO, COMBUSTIVEL: SEM FORNECIN MOTORISTA: COM FORNECIMENTO DE MOTORISTA.
0667.001.0110	185778	SERVICOS DE LOCACAO VEICULO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS,CAPACIDADE: 50 PASSAGEIROS, SENDO 25 DESCRICAO: SERVIÇO DE LOCACAO PARA ONIBUS DE TAMANHO MEDIO, NAO SUPERIOR A 9 (NOVE) METROS, COM D TODAS AS EXTREMIDADES, AUSENCIA DE FILME OU PELICULA NAS PARTES ENVIDRACADAS, CAMERAS DE R MONITORAMENTO COM DUAS CAMERAS, FRONTAL E TRASEIRA,COM SISTEMA DE ARMAZENAGEM PARA 15 EQUIPAMENTO PARA A ACESSIBILIDADE DE DEFICIENTES FISICOS, USUARIOS DE CADEIRA DE RODAS, COMBUSTI COM FORNECIMENTO DE MOTORISTA DEVIDAMENTE TREINADO E HABILITADO.

5.5 Audiência pública

Não se aplica.

5.6 Estimativa de Valor

A estimativa de valor será calculada na etapa de pesquisa de mercado, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, seguindo orientações do Art. 18 da Lei 14.133/2021 e a outras legislações aplicáveis.

5.7 Análise da possibilidade de parcelamento do Objeto

O parcelamento dos itens não se mostra uma opção conveniente. Levando em consideração que a utilização do objeto não será de forma uniforme, a melhor opção é que se consiga uma economia de escala na contratação de um único fornecedor e que se distribuam as atividades de forma a atender à administração.

5.8 Enquadramento legal

O presente processo de contratação deve estar aderente à Constituição Federal, à Lei nº 14.133/2021, (Lei de Licitações e Contratos) e a outras legislações aplicáveis.

5.9. Análise da possibilidade de licitação exclusiva e de cota reserva para micro e pequenas empresas

Uma vez que o valor total estimado é superior ao definido no inciso I do art. 48 da Lei Complementar nº 123/2006 entende-se que não cabe a exclusividade de microempresas e empresas de pequeno porte.

5.10 Conclusão da análise de cenário

Considerando que esta Autarquia não tem disponibilidade orçamentária que corresponda as expectativas das funções demandadas; que não há vantagem para a Administração Pública de aquisição de veículos, é necessário a locação de automóveis

Diante ao exposto, considera-se o cenário 2 (dois) como a melhor proposta para atender a demanda por prestação de serviços de operação do INEA, a ser realizada por Pregão Eletrônico, evidenciando vantagem.

6. DESENHO DE CONTRATAÇÃO

6.1 Definição da natureza do bem ou serviço

Os bens têm natureza comum, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns.

O objeto desta contratação não se enquadra como sendo de bem de luxo, conforme Decreto nº 10.818, de 27 de setembro de 2021.

6.2 Justificativa para o parcelamento ou não da contratação

O parcelamento dos itens não se mostra uma opção conveniente. Levando em consideração o mercado fornecedor e a diferença de materialidade, o parcelamento levaria a perda de escala e não mostra um melhor aproveitamento do mercado e nem a ampliação da competitividade.

Além disso, poderia gerar maior trabalho de fiscalização contratual, tendo em vista a existência de vários contratos para os serviços terceirizados.

Orienta-se que a licitação seja realizada por item, dentro dos termos da Lei 14.133/2021, seguindo ainda as orientações previstas na Resolução PGE nº 4.588/2020, tendo em vista que a adjudicação por item permite um melhor aproveitamento das potencialidades do mercado e a possível ampliação da competitividade do certame, sem perda de economia de escala.

Adicionalmente, destaca-se que ao realizar a adjudicação por item é possível propiciar a ampla participação de licitantes que, não dispendo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens aqui dispostos, em razão de suas particularidades.

6.3 Forma de seleção e critério de julgamento da proposta

Por se tratar de serviço comum, sugere-se que o certame licitatório seja realizado na modalidade Pregão Eletrônico ou a adoção do instrumento do Registro de Preços, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021, uma vez que o mercado possui vários fornecedores capazes de ofertar soluções que atendem as especificações técnicas constantes no Termo de Referência.

Entende-se que o critério de julgamento adequado seja o de **MENOR PREÇO GLOBAL**. A adjudicação pelo menor preço global justifica-se pela característica do objeto, uma vez que são itens indissociáveis, ou seja, a empresa fornecedora das licenças deve ser a mesma que realiza a implantação e o treinamento, uma vez é a detentora de toda a expertise necessária para a correta execução.

6.4 Regime de execução

O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de **LICITAÇÃO**, na modalidade **PREGÃO**, sob a forma **ELETRÔNICA**, com adoção do critério de julgamento pelo **MENOR PREÇO GLOBAL**, modo de disputa **ABERTO**, conforme determina o art. 17, VI, "a" do Decreto Estadual nº 48.816/2023 e regulamenta a seção IV do capítulo V do Decreto Estadual nº 48.778/2023.

6.5 Forma de fornecimento

O fornecimento do objeto será integral.

6.6 Pagamento

O INEA efetuará o **PAGAMENTO MENSALMENTE**, por meio de crédito em conta bancária, mediante apresentação da Nota Fiscal/Fatura, desde que devidamente atestada pelo Gestor do CONTRATO.

A CONTRATADA, para recebimento, deverá apresentar juntamente com a Nota Fiscal, o comprovante de regularidade junto ao INSS, conforme ACORDÃO 260/2002 do Plenário do TCU.

Em respeito ao disposto no Decreto nº 43.181 de 08 de setembro de 2011 que dispõe sobre pagamentos de Bens e Serviços de qualquer natureza prestados ao Estado do Rio de Janeiro, os pagamentos só poderão ser feitos, exclusivamente, pelo Bradesco por ser esta a instituição financeira contratada pelo Estado.

"Art. 1º - Os pagamentos de bens e serviços de qualquer natureza prestados aos Órgãos da Administração Direta, Indireta, Autárquica ou Fundacional, do Poder Executivo, a partir do dia 02 de janeiro de 2012, serão realizados, exclusivamente, na instituição bancária denominada Banco Bradesco S/A."

7. QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

O licitante, previamente classificado em primeiro lugar, deverá comprovar capacidade técnica através da apresentação de, no mínimo, 01 (um) atestado de desempenho anterior, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprovem que a empresa licitante executou serviços de locação de veículos com disponibilização de motorista.

O(s) atestado(s) deverá(ão) conter:

1. Nome empresarial e dados de identificação da instituição emitente (CNPJ, endereço, telefone).
2. Local e data de emissão.
3. Nome, cargo, telefone, e-mail e a assinatura do responsável pela veracidade das informações.
4. Período de fornecimento.

Cumpra informar que somente serão considerados os atestados em conformidade com o descrito acima.

O licitante deve disponibilizar, quando solicitado pelo pregoeiro, todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados solicitados, apresentando, dentre outros documentos, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço atual da contratante e local em que foram executadas as atividades.

O licitante deve apresentar documentação através de Atestado(s), Certidão(ões) de capacidade técnica(s) ou Contrato(s) de fornecimento que comprove(m) que Licitante tenha fornecido satisfatoriamente, para órgãos públicos da administração pública federal, estadual, municipal ou do Distrito Federal ou ainda, para empresas privadas, materiais de natureza idêntica ou similares do presente termo compatíveis em características e com a(s) quantidade(s) mínima(s) limitada(s) a 50% (cinquenta por cento), do objeto deste desta licitação. Para a comprovação da quantidade mínima prevista, será admitido o somatório de atestados.

As vans e onibus deverão possuir autorização de viagens emitidas pelo DETRO/RJ.

7. ALINHAMENTO CONTRATAÇÃO E PLANEJAMENTO

Esta demanda encontra-se alinhada ao PCA vigente do Instituto Estadual do Ambiente - INEA de 2024.

8. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

Resultados Pretendidos

A contratação decorre da necessidade de assegurar os seguintes itens, visando proporcionar uma melhor condução dos trabalhos aos servidores. Atender as demandas para a dotação logística de execução das atividades para serviços administrativos, vistorias, fiscalizações, palestras/reuniões, atividades com pesquisadores, palestrantes e até mesmo alunos em formação.

9. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE

Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não se aplica.

Capacitação de pessoal

Não se aplica.

Proposta de cronograma de atividade e seus responsáveis

Não se aplica.

Servidores que participarão da fiscalização do contrato a ser celebrado

Será definido após assinatura do contrato.

10. PROVIDENCIAS A SEREM ADOTADAS

Não existe a necessidade de realizar alterações na estrutura do órgão, ou em outros contratos e/ou serviço de mão-de-obra para que a contratação possa ser efetiva.

Não existe a necessidade de realizar outra contratação para complementar o objeto, não sendo necessário contratar serviço de manutenção ou assistência técnica.

Não existe a necessidade de realizar redução ou aumento de outro contrato anterior.

Não existe a necessidade de realizar capacitação de servidor para poder efetivamente fiscalizar o contrato ou dar continuidade à atividade após o fim do prazo contratual.

11. CLASSIFICAÇÃO DA INFORMAÇÃO QUANTO AO SIGILO

Nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, as informações contidas nos presentes Estudos Preliminares **DEVERÃO ESTAR DISPONÍVEIS** para qualquer interessado, pois não se caracterizam como sigilosas.

12. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

O presente estudo levantou os elementos essenciais que irão compor o Termo de Referência e demonstrou ser viável a contratação demandada, condicionada à implementação das providências discriminadas no presente estudo, cabendo ressaltar que os riscos envolvidos são administráveis os custos previstos são compatíveis e se caracterizam pela economicidade.

13. CRITERIOS E PRATICAS DE SUSTENTABILIDADE

Tendo em vista o princípio constitucional da promoção do desenvolvimento sustentável, deve-se prever critérios de sustentabilidade sempre que forem possíveis.

Atestamos que este Estudo Técnico Preliminar possui todos os elementos e parâmetros indicados nos arts. 7º a 10 do Decreto nº 48.816/2023, sem prejuízo de outros que se fizerem necessários.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Valdir Ribeiro Uchoa Filho

Chefe de Serviço

SERVFROT

ID.: 5150114-7

Resp. pela Demanda

Rodrigo da Silva Mendes

Adjunto II

SERVFROT

ID.: 51326701

Resp. pela Demanda

Renan de Mattos R. Lopes

Gerente de Administração e Logística

ID.: 4466711-6

Resp. pela Demanda

Rio de Janeiro, 07 agosto de 2024



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo da Silva Mendes, Adjunto**, em 09/08/2024, às 17:22, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 28º e 29º do [Decreto nº 48.209, de 19 de setembro de 2022](#).



Documento assinado eletronicamente por **Valdir Ribeiro Uchoa Filho, Chefe de Serviço**, em 09/08/2024, às 17:23, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 28º e 29º do [Decreto nº 48.209, de 19 de setembro de 2022](#).



Documento assinado eletronicamente por **Renan de Mattos Rodrigues Lopes, Gerente**, em 09/08/2024, às 17:29, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 28º e 29º do [Decreto nº 48.209, de 19 de setembro de 2022](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.rj.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=6, informando o código verificador **80513154** e o código CRC **F286E904**.

Referência: Processo nº SEI-070002/014243/2024

SEI nº 80513154

Avenida Venezuela, 110 - Bairro Saúde, Rio de Janeiro/RJ, CEP 20081-312
Telefone: